

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

**ПРОТОКОЛ**

**заседания Межведомственной рабочей группы по обеспечению проведения  
эксперимента по досудебному (внесудебному) обжалованию решений  
контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия)  
его должностных лиц**

**Москва**

от «   » 25.09.2020

№ 60-АХ

Присутствовали:

**от Минэкономразвития России**

1. ХЕРСОНЦЕВ  
Алексей Игоревич – статс-секретарь – заместитель Министра  
экономического развития Российской  
Федерации
2. ВДОВИН  
Александр Викторович – директор Департамента государственной  
политики в сфере лицензирования,  
контрольно-надзорной деятельности,  
аккредитации и саморегулирования
3. КОПЫЛОВ  
Евгений Дмитриевич – референт Департамента государственной  
политики в сфере лицензирования,  
контрольно-надзорной деятельности,  
аккредитации и саморегулирования

**от федеральных органов исполнительной власти**

**Минцифры России**

4. ЦВЕТКОВ  
Сергей Валерьевич – директор Департамента цифрового  
государственного управления
5. НИКИТИН  
Константин Дмитриевич – заместитель руководителя Экспертного  
центра поддержки цифровой  
трансформации ФГБУ НИИ «Восход»
6. ДЁГТЕВ  
Артём Геннадьевич – администратор проектов в отделе  
поддержки внедрения цифровых  
технологий ФГБУ НИИ «Восход»

**МЧС России**

7. ПОЛЕХИН  
Павел Владимирович – начальник отдела Департамента надзорной деятельности и профилактической работы
8. КОРОБКИН  
Антон Петрович – инспектор отдела Департамента надзорной деятельности и профилактической работы

**Росздравнадзор**

9. ЗАХАРОВ  
Сергей Александрович – советник Руководителя
10. ОПИМАХ  
Михаил Валерьевич – начальник Управления государственной службы, кадров, антикоррупционной и правовой работы
11. ПОСПЕЛОВ  
Кирилл Гельевич – заместитель начальника Управления делами

**Ростехнадзор**

12. ДАВИДЕНКО  
Александр Викторович – начальник отдела развития ведомственных информационных ресурсов Управления информатизации
13. ПАЩЕНКО  
Елена Юрьевна – начальник отдела правового сопровождения контрольно-надзорной деятельности Правового управления
14. МНАЦАКАНОВ  
Арсен Михайлович – советник отдела правового сопровождения контрольно-надзорной деятельности Правового управления

**от Генеральной прокуратуры Российской Федерации**

15. НИКИТИНА  
Лариса Викторовна – старший прокурор отдела по надзору за законностью проверок бизнеса управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства

**от Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации**

- |                                    |  |
|------------------------------------|--|
| 16. ЦВЕТОВ<br>Константин Андреевич | – руководитель проектной группы по реализации проекта «Досудебное обжалование КНД» проектного офиса по реализации реформы контрольно-надзорной деятельности      |
| 17. ЖЕВЖИКОВ<br>Роман Андреевич    | – бизнес-аналитик проектной группы по реализации проекта «Досудебное обжалование КНД» проектного офиса по реализации реформы контрольно-надзорной деятельности   |
| 18. ПЛЮХИН<br>Максим Алексеевич    | – системный инженер проектной группы по реализации проекта «Досудебное обжалование КНД» проектного офиса по реализации реформы контрольно-надзорной деятельности |

**I. О технической реализации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц**

1. Принять к сведению информацию Минэкономразвития России о ходе реализации эксперимента за период с 1 по 25 сентября 2020 года.

2. Принять к сведению информацию МЧС России, Росздравнадзора, Ростехнадзора о характере поступающих в рамках эксперимента жалоб за период с 1 по 25 сентября 2020 года.

3. Принять к сведению информацию территориальных органов МЧС России – участников эксперимента о ходе его реализации в Московской области, Краснодарском крае и Самарской области, в том числе о числе сотрудников территориальных органов, непосредственно работающих в подсистеме досудебного обжалования. Отметить реализацию эксперимента в штатном режиме.

Просить Ростехнадзор и Росздравнадзор обеспечить участие своих территориальных органов– участников эксперимента в очередных заседаниях Межведомственной рабочей группы с докладом о ходе реализации эксперимента: Ростехнадзору – 2 октября 2020 г., Росздравнадзору – 9 октября 2020 г.

4. Отметить позицию Генеральной прокуратуры Российской Федерации о целесообразности указания в решениях, принимаемых в рамках эксперимента, ссылки на действующие акты нормативного характера (без ссылок на Методические рекомендации).

5. Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации совместно с Минэкономразвития России сформировать общий подход в части доработки типовых форм решений, принимаемых в рамках эксперимента, без указания на конкретные пункты Методических рекомендаций.

6. Очередное заседание Межведомственной рабочей группы провести 2 октября 2020 года.

## **II. О проблемах, выявляемых Ростехнадзором в ходе реализации эксперимента, и возможных путях их решения**

---

1. Принять к сведению информацию Ростехнадзора, согласно которой жалобы на решения Ростехнадзора (его территориальных органов), а также на действия (бездействие) должностных лиц Ростехнадзора за период проведения эксперимента не поступали. При этом Ростехнадзор в настоящее время является маршрутизатором поступающих обращений со всей территории Российской Федерации по вопросам неограниченного перечня видов деятельности, обеспечивая их перенаправление в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в компетентные государственные органы для рассмотрения по существу.

2. Отметить позицию Минэкономразвития России о том, что досудебное обжалование по предметам, установленным Положением о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2020 г. № 1108, возможно исключительно в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Минцифры России в срок до 1 октября 2020 г. доработать интерфейс подсистемы «Досудебное обжалование» Единого портала государственных услуг, предусмотрев при заполнении формы подачи жалобы обязательный выбор номера контрольного (надзорного) мероприятия из списка, подгружаемого из федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок», в рамках которой подается жалоба.

4. Одобрить в целом подход о невозможности подачи жалобы через Единый портал государственных услуг (функций) в случае, если контрольные (надзорные) мероприятия в отношении заявителя не проводились.

### **III. О правовой возможности приобщения к жалобе в рамках эксперимента дополнительных материалов по инициативе контролируемого лица**

---

1. Принять к сведению и в целом одобрить позицию Минэкономразвития России и Минцифры России о возможности приобщения к жалобе в рамках эксперимента дополнительных материалов по инициативе контролируемого лица в течение всего периода рассмотрения жалобы.

2. Отметить позицию Генеральной прокуратуры Российской Федерации, согласно которой до принятия в рамках эксперимента решения по жалобе досылаемые контролируемым лицом по его инициативе дополнительные материалы, относящиеся к ее предмету, приобщаются к ранее поданной им жалобе. Материалы, досылаемые контролируемым лицом после принятия решения по жалобе, оцениваются контрольным (надзорным) органом в рамках рассмотрения новой жалобы с учетом установленных для каждого вида контроля сроков (при наличии в них отдельного предмета обжалования).

3. Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации совместно с Минэкономразвития России в рабочем порядке проработать изменения в текст Методических рекомендаций с учетом пункта 2 настоящего раздела.

#### IV. Разное

---

1. МЧС России, Росздравнадзору и Ростехнадзору представить в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации информацию о частоте обжалования десяти наиболее часто обжалуемых нарушений обязательных требований, выявленных контрольными (надзорными) органами при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых была представлена ранее.

2. Повторно отметить низкий процент заполнения в личных кабинетах должностных лиц, участвующих в рассмотрении жалоб в подсистеме досудебного обжалования ГИС ТОР КНД, адресов электронной почты, которые предполагается использовать для обращения в службу технической поддержки, в поле заполнения электронной почты для отправки уведомлений.

3. Просить МЧС России, Ростехнадзор и Росздравнадзор повторно обеспечить заполнение указанной информации.

Статс-секретарь – заместитель  
Министра экономического  
развития Российской Федерации

А.И. Херсонцев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E0FD80EA117FF9D5CE53F1  
Владелец: Херсонцев Алексей Игоревич  
Действителен: с 18.09.2020 до 18.09.2021